

La equidad de género en la cooperación descentralizada del estado español ante la actual agenda de desarrollo

María Viadero Acha, Mugarik Gabe

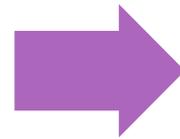
Febrero 2013

Mirando al contexto



Avances en el reconocimiento de los derechos de las mujeres a nivel internacional

- Década de las Mujeres de NNUU
- Cumbres de los 90
- Beijing 95



Incorporación de las demandas del movimiento feminista también en el desarrollo

- Enfoque de Bienestar
- Mujer en el desarrollo
- Género en el desarrollo

Pero...

↓ Neoliberalismo y neoconservadurismo

↓ Situación de la desigualdad a nivel mundial

- ↓ En ninguna región del mundo hombres y mujeres tienen los mismos derechos sociales, económicos y jurídicos.
- ↓ La brecha de género persiste en todos los países del mundo y la tendencia general es a un progreso muy lento o nulo hacia la igualdad entre mujeres y varones.

↓ Los ODM y la Eficacia de la Ayuda fortalecidos en contextos de “crisis”

Las cooperaciones autonómicas

Las leyes de cooperación: el papel lo aguanta todo...

- 100% recogen **igualdad o equidad de género** en sus principios o en el desarrollo de los mismos. Leyes mayor rango = posibilidad de exigencia de cumplimiento y aplicación en otros documentos.
- Mayoría definen :
 - Marcos de referencia (la IV Conferencia de las Mujeres de Beijing o a la CEDAW, entre otros)
 - O el desarrollo de líneas transversales y/o sectoriales.

| 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 |
|-----------------------------|--------|--------|----------|----------|----------------------|----------|-----------------|-----------|----------|
| Ley CI Estado Español | | | Cataluña | | Andalucía | | | Cantabria | |
| | Madrid | Aragón | | La Rioja | Castilla – La Mancha | Baleares | Asturias | Murcia | Canarias |
| | | | Navarra | | Extremadura | | Castilla - León | Euskadi | |
| | | | | | Galicia | | | Valencia | |

Concretando... la estrategia

- Los planes directores
 - ▣ Todos GED...
 - ▣ Todos transversal...
 - ▣ 50% estrategia dual

Estrategias en los Planes Directores de Cooperación Autonómicos



- Pero...
distintos niveles.

| Hay que empezar a caminar | De las orientaciones a los compromisos | Avanzar con compromisos más transformadores |
|---------------------------|--|---|
| Aragón | Andalucía | Asturias |
| Canarias | Baleares | Catalunya |
| Cantabria | Castilla | Navarra |
| Extremadura | Castilla León | Euskadi |
| Región de Murcia | Galicia | |
| Valencia | Madrid | |

Hay que empezar a caminar Aragón, Canarias, Cantabria, Extremadura, Región de Murcia y Valencia

- ❑ Leyes: principio + transversal y/o sectorial
- ❑ PD:
 - ODM (Aragón y Valencia) y GED (Canarias, Cantabria y Extremadura).
 - Transversalidad sin línea específica.
 - Sin indicadores claros y verificables, para concretar medidas y facilitar seguimiento/evaluación

De las orientaciones a los compromisos Andalucía, Baleares, Castilla La Mancha, Castilla León, Galicia y Madrid

- ❑ Mayoría estrategia dual (necesario aclarar confusiones y posibles *deslizamientos*)
- ❑ Definición acciones específicas estratégicas (*cuidado reproducción de roles tradicionales*)
- ❑ Todas incluyen orientaciones y/o indicadores específicos (con carencias ...)

Avanzar con compromisos más transformadores Asturias, Catalunya, Navarra, Euskadi

- ❑ Esfuerzo en definir compromisos concretos y medibles para seguimiento y evaluación
- ❑ Instrumentos de planificación y/o evaluación de género (*cuidado... que no sea un resultado en sí mismo...*)
- ❑ PDG en la gestión: instrumentos de fortalecimiento, diagnóstico, baremos,...y compromisos presupuestarios.
- ❑ Asturias, Catalunya y Euskadi: priorizan empoderamiento e intereses estratégicos de las mujeres y visibilizan al movimiento feminista.
- ❑ Falta concretar más, cumplir y aportar visión estratégica en el corto, medio y largo plazo.

La cooperación vasca: del dicho al hecho...

- Gobierno Vasco
 - Ley y PDs con PDG (transversalidad y empoderamiento)
 - Enfoque GED con perspectiva feminista y análisis crítico de la nueva arquitectura de la ayuda.
 - Decreto cambio organizacional pro-equidad en las ONGD
 - Baremación y criterio exclusión
 - Presupuesto
 - Unidad de Género y Política institucional
 - Falta...
 - CUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS
 - seguimiento y evaluación adecuados
 - visión estratégica, proporcionada y en aumento!
- Diputaciones: asesorías técnicas para identificación y para procesos internos pro-equidad en contrapartes (2008)
- ONGD [Equipo de Género CONGD de Euskadi]
 - Investigación e incidencia política (interna y externa)
 - Proceso institucionalización desde equipo género coordinadora ONGD de Euskadi para ONGD
 - Las ONGD, avances y resistencias...



25 años de cooperación descentralizada vasca

“Los temas de género son sin duda los que encuentran un **mayor tratamiento y concreción a la hora de plantear su transversalización**. Se trata de una cuestión que mereció una especial atención por parte de las distintas instituciones estudiadas ya desde los años 90, lo que se plasmó en distintos documentos, convocatorias y criterios de baremación”

En las conclusiones se plantea que “la cooperación vasca ha sido **pionera** y en algunos temas como la preocupación por la transversalización de temas de género, ha estado a la cabeza de la cooperación descentralizada”

“Ausencia de **terminología** precisa y de un acuerdo sobre indicadores, hace que sea muy difícil **evaluar** las intervenciones desde una perspectiva de género”.

Transversal Género en documentos de política

| | Mención | Barem. | Transv. |
|----------------|---------|--------|---------|
| GV | 1996 | 2000 | 2000 |
| DFA | 1999 | 1999 | 2000 |
| DFB | 2001 | 2001 | 2001 |
| DFG | 2004 | 2004 | 2004 |
| Ayto. Gasteiz | 1993 | 1993 | |
| Ayto. Bilbao | 2005 | 2005 | 2006 |
| Ayto. Donostia | 2008 | 2008 | 2008 |

Conexiones con la Nueva arquitectura de la ayuda...

Alineación...

- Agenda dominante de ODM y eficacia de la ayuda
- Falta de profundidad en la igualdad y el género como cuestión de DDHH
- Se utilizan conceptos (GED, empoderamiento...) que después se evaporan, se confunden y/o se despolitizan
- Instrumentalización de la cooperación (internacionalización, bilateral...) y de las mujeres específicamente

Diferenciación...

- Diversidad de visiones políticas
- Posibilidad de abordar aspectos transformadores fuera de la agenda hegemónica: aborto, participación política, alianzas...
- Diversidad de actores (ONGD)
- Más cercana a sociedad civil y participativa
- Menos condicionada y ligada a intereses políticos/económicos
- Especialización en áreas concretas. Ej. cooperación vasca: género y ED.

Y llegaron los recortes...



Comunidades Autónomas:

- 464 mill. (2008) y 134 mill. (2013) = - 330

- Descenso del 71%

Entidades Locales:

- 2008: 148 mill. (2008) y 55 mill. (2013) = -93

- Caída del 61%

AOD CCAA (PACI 11)

| | Mill. € | Variación |
|------|---------|-----------|
| 2011 | 191.86 | -51% |
| 2010 | 389.02 | -13% |
| 2009 | 446.04 | -4% |
| 2008 | 464.71 | 19% |
| 2007 | 389.75 | 20% |
| 2006 | 323.91 | 22% |
| 2005 | 266.26 | 20% |

Perdida de avances por la igualdad y cambio del modelo de cooperación justificada por los recortes

- Retroceso en los avances de la equidad de género en la cooperación
- Reducciones presupuestarias como excusa para la eliminación de compromisos políticos y estratégicos (empoderamiento, % presupuestos...) en vez de adaptarlos... desaparecen
- Aunque también había carencias antes...



Mirando al futuro...

presión y acción!



- Importancia de REPOLITIZACIÓN de la cooperación (al menos DDHH).
Denuncia de **INCUMPLIMIENTOS** e implicaciones del cambio de modelo (igualdad, no apoyo de temas estratégicos: poder, aborto... causas estructurales de la desigualdad). Allá y AQUÍ!
- ANALIZAR impacto desigual de los recortes en mujeres y hombres y en las políticas
- Apuesta por la IP en el contexto actual y ALIANZAS en la cooperación y con otros sectores sociales (movimiento feminista, sindical y otros MMSS). Locales y globales.
- Apuesta por:
 - POLITICAS PUBLICAS
 - POLITICAS DE COOPERACIÓN hacia visión global de la desigualdad y los DDHH (cuidado xenofobia, lucha entre solidaridades...)
 - COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA:
 - potencialidades, específicamente por sus aprendizajes en cuanto a la equidad de género y los DDHH de las mujeres
 - Fortalecer procesos de agentes transformadores, apoyar alternativas al modelo de desarrollo actual.
 - Mantener logros: espacios de participación, recursos, instrumentos...
- ONGD:
 - Revisar COHERENCIA interna con las prácticas generizantes que reproducimos.
 - Cuidado pérdida de visión estratégica con los recortes ¿para qué estamos? ¿para sobrevivir o para cambiar el mundo?: peligro mayor tecnificación, alianzas privadas, “género como plus”, miedo a temas conflictivos...





"No es posible transformar el mundo en algo mejor, sin molestar a nadie"

ESKERRIK ASKO maria@mugarikgabe.org / www.mugarikgabe.org



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



El enfoque de Género en Desarrollo: Retos de la Cooperación Española en el contexto internacional

*Jornadas: Agenda oficial de desarrollo y derechos de las
mujeres , 21 y 22 de febrero de 2013*

Hegoa y Universidad del País Vasco

**Nava San Miguel Abad,
Experta en género y desarrollo
SGCID/FIIAPP**





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



INDICE DE LA PRESENTACIÓN

1. El enfoque GED en la Cooperación Española: Etapas
2. Primera y Segunda etapa de 1988 a 1995, y 1995-2005
3. Los avances de 2005 a 2012
4. El IV Plan Director 2013-2016
5. Orientación II.5: Igualdad de género y DD de las mujeres
6. El trabajo de los próximos 4 años: Algunos retos...
7. Reflexiones desde los objetivos del encuentro





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



1. El enfoque GED en la Cooperación Española: **Etapas**

- 1983 Se crea el Instituto Nacional de la Mujer
- 1983 Deja de ser país receptor de ayuda en la lista del CAD
- 1985 Se crea la SECIPI
- 1988 Se crea la AECI

I Etapa: 1985 a 1995: Vinculado a la influencia del feminista español y a la transformación de la implantación de una política nacional de igualdad y creación del Instituto de la Mujer

(Programa Mujer y Desarrollo)

- ONGD que impulsan el debate MED a GED en España





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



2. El enfoque GED en la Cooperación Española: **Segunda etapa**

II etapa: 1995 a 2005: La IV Conferencia de Beijing marca un hito internacional y en el contexto nacional, tanto en la agenda de igualdad como de desarrollo.

- Se empieza a tener una visión sobre “género” en sede AECI
- Grupos de trabajo en ongd, Grupo de género de la CONGD
- Iniciativas “isla” en OTC desde 1996 aplicando Beijing
- Especialistas en género y desarrollo del Master de género
- Unidades de género en OTCs y en AECI Madrid

Pero sin una visión de implantación de política

o de Estrategia hasta 2004 y Manual de proyectos

- **Desigual tratamiento del enfoque del MED al GED**





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



3. Avances de 2005 a 2012

Modelo progresivo de transformación en todo el sistema desde 2005

1. **Etapa declarativa:** Voluntad real
2. **Reafirmar compromisos internacionales:** ODM, Beijing, Cairo, Cedaw y Agenda de eficacia . PRESENCIA EN FOROS UE
3. **Redefinición conceptual y política:** DDHH contra la pobreza y GED, Estrategia reconocimiento feminista, DSR Superar enfoque más tradicionales, Género como doble prioridad
4. **Planificación estratégica:** transversalidad en los instrumentos de planificación otros, PD, DES, PACI, MANUAL MAP DIRECTRICES
5. **Gestión:** Cultura organización, paridad. Incremento presupuesto progresivo 400% 2004-2008. Institucionalidad (Plan de genero y Marcos Asociación), Investigación. MULTILATERALISMO
6. **Coordinación, coherencia políticas, armonización:** Ministerio de Igualdad, ley y Planes nacionales y participación de actores.
7. **Seguimiento y evaluación:** Propuesta GED en metodologías y evaluación conjunta ONU Mujeres y NNUU



**Como lo ve
el padre**



**Como lo ve
el hijo**



**Como lo ve
la madre**



visto en 
www.ohdios.com



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Algunas valoraciones externas...

- En los dos últimos exámenes del CAD 2007 y 2011 España sale muy bien valorada en los temas de género, y se le da las gracias por su labor por la igualdad de género y se solicita que continúe en esa dirección
- Informes de WIDE 2011 y Concord Europe: Destacan los procesos y se menciona a la Cooperación Española como una isla de excelencia en cuanto a género y desarrollo.

Estos informes animan a nuevos cargos a seguir apoyando Género como prioridad...





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



IV Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016

**El Enfoque GED en el
IV Plan Director**

FASES DEL PROCESO



PRINCIPALES MENSAJES

Documento elaborado por grupo de trabajo dirigido por SGCID con participación de AECID

La Introducción señala que el Plan Director tiene cuatro características destacables:

1. Tiene un enfoque **REALISTA**: objetivos y calendario se basa en análisis de capacidades, recursos y aprendizajes
2. Parte de la necesidad y oportunidad de **REDISEÑAR** nuestra cooperación, mayor focalización de recursos, alianzas mas solidas con socios y reforzando trabajo en común del sistema de CE
3. Pretende orientar la actuación crecientemente **hacia RESULTADOS de desarrollo**, lo que implica cambios en nuestra forma de trabajar
4. Se pondrá mayor énfasis en la **RENDICION DE CUENTAS**.

Además, se trata de un documento conciso, directo, comprensible, más cercano, que oriente las actuaciones del sistema

ESTRUCTURA IV PD

| Bloques del IV PD | Resumen del contenido |
|---|---|
| I. ¿CUÁLES SON LAS BASES DE LA CE? | <i>¿De dónde partimos, el contexto y a qué queremos contribuir?</i> |
| II. ¿QUÉ VAMOS A HACER? | <i>¿A qué resultados orientaremos nuestra cooperación?</i> |
| III. ¿CUÁLES SON LOS ELEMENTOS DE UN PERFIL RENOVADO DE LA CE? | <i>¿Cómo será la CE al final del periodo?</i> |
| IV. ¿CÓMO VAMOS A ACTUAR? LA APUESTA POR LA EFICACIA Y LA CALIDAD | <i>¿Cómo aseguraremos la eficacia de nuestra actuación?</i> |
| V. ¿CON QUÉ CAPACIDADES CONTAREMOS? | <i>¿Con qué capacidades y recursos lo haremos?</i> |
| VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PD | <i>¿Cómo comunicaremos sobre el PD, cómo haremos seguimiento y evaluamos su puesta en practica?</i> |

BLOQUE I. ¿CÚALES SON LAS BASES DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA?

I.1. Un contexto global que nos plantea oportunidades y desafíos

- Cambios en la agenda de desarrollo (ODM y post 2015, Busan, Cumbre Río, UE-Programa para el Cambio, etc.)
- Transformaciones estructurales: reordenamiento sistema internacional, nuevo mapa de pobreza, cambio climático, crisis económica
- Un Plan Director acorde con los tiempos:
 - Concentración de esfuerzos: geográfica e instrumental
 - Foco en fortalecimiento de capacidades institucionales e intercambio de conocimientos
 - Movilización de recursos más allá de AOD
 - Reestructuración del sistema

I.2. Construiremos sobre nuestros logros y aprendizajes

I.3. Mantendremos nuestro compromiso con el desarrollo humano y las capacidades

I.4. Contribuiremos a una acción exterior más integral

BLOQUE II.¿QUÉ VAMOS A HACER?

IV PD supone un salto de calidad al colocar los resultados de desarrollo como elementos orientadores de la CE (a diferencia del pasado en que los ejes orientadores eran sectoriales, temáticos e instrumentales).

Se estructuran en 3 niveles: (i) orientaciones de la CE; (ii) líneas de acción; y (iii) resultados de desarrollo definidos en diálogo.

Orientaciones de la Cooperación Española 2013-2016

- 1.Consolidar procesos democráticos y el Estado de Derecho
- 2.Reducir las desigualdades y la vulnerabilidad a la pobreza extrema y a las crisis
- 3.Promover oportunidades económicas para los más pobres
- 4.Fomentar sistemas de cohesión social, enfatizando los servicios sociales básicos
- 5.Promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género
- 6.Mejorar la provisión de los Bienes Públicos Globales y Regionales
- 7.Responder a las crisis humanitarias con calidad
8. Construir una ciudadanía global comprometida con el desarrollo



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



5. Orientación II.5 Promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género (1)

- **Doble enfoque:** Compaginar Transversalidad y Líneas específicas.
 - En las 8 orientaciones y en múltiples apartados se menciona
 - **DESC y DSR** (También en el derecho a la Salud Punto II.4. “incluyendo SSR” y Estrategia de Salud).
1. **Líneas para la igualdad formal:** Apoyo a adecuación normativa en DESC y DSR; ventaja comparativa de España de continuidad sobre todo en América Latina en apoyo a políticas de igualdad y violencia de género.
 2. **Líneas para la igualdad real:** Promover políticas públicas de género y cohesión social para gobernabilidad, procesos nacionales, locales e integración regional.
 3. **Acciones específicas para el empoderamiento de las mujeres:**
 - ✓ Fortalecimiento de organizaciones feministas y de mujeres de la sociedad civil para acceso a la ciudadanía plena y mejora de la calidad y eficacia de la ayuda
 - ✓ Paliar peores formas de discriminación contra las mujeres, en la economía y el trabajo, economía informal,(referencia a economía de los cuidados), trabajadoras del hogar, y mujeres en áreas rurales.





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



5. Orientación II.5 Promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género (2)

1. **Voluntad política en la cooperación para desarrollo: Continuidad y consolidación como “seña de identidad”**
2. **Marcos de referencia:** Internacional: CEDAW y Beijing, R1325; Cooperación: Estrategia, Plan 1325 y PAS Género.
3. **Enfoques:** Basado en DDHH y Enfoque GED, Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres (Punto I.3 Bases Cuadro 4). Múltiples discriminaciones. DESC y DSR.
4. **Planificación:** IV Plan Director, Estrategia. Otros documentos
5. **Gestión: Transversalidad en todo el sistema:** Consolidación de capacidades, y todo ciclo de intervenciones y ámbitos de la planificación, gestión, seguimiento y la evaluación. **Se ha perdido : Institucionalidad y presupuesto**
6. **Armonización y coherencia de políticas:** Impulso de ambas acciones Mayor coordinación MAEC/ODA/AECID y actores...Grupo género del Consejo
7. **El Marco de Resultados y la Política de Evaluación en preparación**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



6. Algunos retos para los próximos 4 años...

- 1. Planificación:** (Velar por su permanencia en todos los instrumentos)
 - 2. Coherencia de políticas y armonización de actores:** Grupo de género del Consejo, fortalecer la coordinación. Permeabilidad de estos grupos a la aplicación en la CONGDE y en las organizaciones. Procesos que requieren continuidad: Apoyo a sociedad civil
 - 3. Representación en foros y multilateral:** NNUU, UE y CAD. Nuevos marcos de asociación y remanentes (ONU Mujeres, PNUD, BM). Juntas ejecutivas y comités directivos
Estar en la agenda internacional ODM, ODS Post 2015. Lidera Consulta soberanía alimentaria. Cooperación sur-sur y triangular
 - 4. Seguimiento y evaluación:** Rendición de cuentas, gestión de conocimiento, mejora de la transparencia. Evaluación conjunta GPJ
- Inmediato:** El Marco de Resultados y la Política de Evaluación





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



7. Reflexiones sobre los objetivos del encuentro

¿ Si la nueva arquitectura contribuye a reducir la brecha de desigualdad? Si. Desde hace muchos años se han apoyado formación, políticas de igualdad, encuentros feministas, diálogos, etc, etc. Etc. Proyectos en todas las regiones

¿Alcanza aspiraciones feministas de transformación social?
Contribuye a ellas en ocasiones

¿Feministas participan en la agenda oficial?

Si, de múltiples formas

¿Como transformar modelo patriarcal, capitalista, racista?

- Promovamos ciudadanía global y tejer alianzas desde todos los espacios.
- Hay que seguir estando donde más mejor y
- a la vez ir creando alternativas





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Muchas gracias

